|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG AN** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 545/BC-BCA | *Hà Nội, ngày 06 tháng 12 năm 2017* |

**BÁO CÁO**

**Giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo**

 **Nghị định quy định về công tác bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt của**

**Nhà nước do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang bảo vệ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Bộ Công an được Chính phủ giao chủ trì, phối hợp với các cơ quan hữu quan xây dựng dự thảo *Nghị định quy định về công tác bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt của Nhà nước do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang bảo vệ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan*. Bộ Công an đã gửi dự thảo Nghị định xin ý kiến tham gia của các bộ, ngành, thành viên Ban soạn thảo và Công an các đơn vị, địa phương. Sau khi tiếp nhận ý kiến tham gia của 22/22 bộ, ngành và 82/82 ý kiến của Công an các đơn vị, địa phương, thành viên Ban soạn thảo, Bộ Công an đã tiếp thu, nghiên cứu và chỉnh sửa dự thảo. Về cơ bản các ý kiến tham gia đều nhất trí với dự thảo Nghị định và các văn bản liên quan, đồng thời cho rằng việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định về công tác bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang bảo vệ và trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan là hết sức cần thiết. Bên cạnh đó, có một số ý kiến tham gia trực tiếp vào nội dung dự thảo Nghị định, tập trung vào một số nhóm vấn đề. Bộ Công an xin báo cáo tiếp thu giải trình các ý kiến tham gia, cụ thể như sau:

***1. Về tên gọi của Nghị định***

 Một số ý kiến đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu cân nhắc bỏ cụm từ *“và trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan*” vì trong dự thảo Nghị định đã quy định cụ thể các nội dung này; có ý kiến đề nghị thay cụm từ *“hàng đặc biệt”* bằng cụm từ *“tài sản đặc biệt”.*

***Vấn đề này, Bộ Công an xin báo cáo cụ thể như sau:***

- Tên gọi của Nghị định cũng chính là trích yếu nội dung của Nghị định nên cần phải đầy đủ, bao hàm tất cả các đối tượng cần phải điều chỉnh; xác định trách nhiệm trong công tác bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, mà không phải chỉ riêng của lực lượng Cảnh sát nhân dân. Đồng thời giới hạn rõ phạm vi nhiệm vụ vũ trang bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt là của lực lượng Cảnh sát nhân dân, không phải của các lực lượng khác như Quân đội nhân dân hoặc lực lượng bảo vệ của cơ quan doanh nghiệp, chủ sở hữu các loại tài sản không phải là tài sản Nhà nước.

Về cụm từ ***"hàng đặc biệt"*** được Ngân hàng Nhà nước và Bộ Công an thống nhất sử dụng từ năm 1992, Quy định tại Thông tư liên bộ số 14/TTLB ngày 04/11/1992 về công tác bảo vệ an ninh và tài sản do ngành ngân hàng quản lý, bảo quản; gần đây tại Thông tư số 01/2014/TT -NHNN ngày 06/01/2014, quy định về giao nhận, bảo quản vận chuyển tiền mặt, tài sản quý, giấy tờ có giá, Thống đốc Ngân hàng Nhà nước cũng đã quy định sử dụng cụm từ "***hàng đặc biệt***" thay cụm từ "*tiền mặt, tài sản quý, giấy tờ có giá*" để đảm bảo bí mật thông tin quá trình vận chuyển. Thực tế, cụm từ "***hàng đặc biệt"*** đã được Bộ Công an sử dụng thường xuyên trong nhiều năm qua khi tổ chức lực lượng vũ trang bảo vệ các chuyến vận chuyển tiền, tài sản quý, giấy tờ có giá... của Ngân hàng Nhà nước, Kho bạc Nhà nước ở Trung ương và ở 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Cụm từ ***"tài sản đặc biệt"*** theo quy định tại Nghị định số 106/2009/NĐ - CP ngày 16/11/2009 về việc quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước tại đơn vị vũ trang nhân dân; theo đó *"tài sản đặc biệt là tài sản chỉ sử dụng trong chiến đấu, huấn luyện sẵn sàng chiến đấu và nghiệp vụ quốc phòng, an ninh".*

Như vậy, để Nghị định có tính khái quát cao, phản ánh đầy đủ nội dung, phạm vi trách nhiệm của các bên liên quan trong thực hiện nhiệm vụ; đồng thời vừa đảm bảo tính kế thừa theo các văn bản quy phạm pháp luật đã ban hành vừa phù hợp với thực tiễn quá trình thực hiện nhiệm vụ. Bộ Công an đề nghị giữ nguyên tên gọi là cụm từ *“hàng đặc biệt”* như dự thảo.

***2. Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1)***

Một số ý kiến tham gia đề nghị giải thích rõ trong dự thảo Tờ trình lý do giới hạn phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị định như quy định tại khoản 1 Điều 1: *“Nghị định này quy định về công tác bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt của Nhà nước trên lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang bảo vệ...”*. Đồng thời, đề nghị giải thích rõ cơ sở pháp lý áp dụng trong trường hợp bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt của Nhà nước ra khỏi lãnh thổ Việt Nam hoặc trường hợp chủ thể có trách nhiệm bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt của Nhà nước không phải là lực lượng Cảnh sát nhân dân.

***Vấn đề này, Bộ Công an giải trình như sau:***

Về phạm vi điều chỉnh theo dự thảo Nghị định quy định tại khoản 1 Điều 1; tiếp thu ý kiến tham gia của các bộ, ngành, địa phương, có ý kiến đề nghị cân nhắc mở rộng phạm vi điều chỉnh của Nghị định đối với hàng hóa thuộc các hình thức sở hữu khác và bổ sung nội dung vận chuyển hàng đặc biệt bằng đường hàng hải: Bộ Công an xác định Hàng đặc biệt do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang bảo vệ là tài sản thuộc sở hữu của nhà nước, đối với tài sản, hàng hóa thuộc các hình thức sở hữu khác do chủ sở hữu có trách nhiệm tự bảo vệ; về đề nghị bổ sung nội dung vận chuyển hàng đặc biệt bằng đường hàng hải, việc đảm bảo an ninh trật tự trên tuyến hàng hải thuộc chức năng của lực lượng chấp pháp trên biển thuộc Bộ Quốc phòng. Do đó, Bộ Công an đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định.

Về cơ sở pháp lý áp dụng trong trường hợp bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt của Nhà nước ra khỏi lãnh thổ Việt Nam hoặc trường hợp chủ thể có trách nhiệm bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt của Nhà nước không phải là lực lượng Cảnh sát nhân dân; Điều 44 Luật Di sản văn hóa quy định việc đưa cổ vật, bảo vật quốc gia ra nước ngoài để trưng bày, triển lãm hoặc bảo quản phải bảo đảm điều kiện: *Có sự bảo hiểm từ phía tiếp nhận cổ vật, bảo vật quốc gia*. Điều 20 Nghị định số 98/2010/NĐ-CP ngày 21/09/2010 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Di sản văn hóa có quy định: *Việc bảo hiểm cổ vật, bảo vật quốc gia đưa ra nước ngoài để trưng bày, triển lãm, nghiên cứu hoặc bảo quản do các bên thỏa thuận theo tập quán quốc tế và điều ước quốc tế mà Việt Nam ký kết hoặc tham gia*. Điều 6 Quyết định số 23/2016/QĐ-TTg ngày 07/06/2016 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc đưa bảo vật quốc gia ra nước ngoài có thời hạn để trưng bày, triển lãm, nghiên cứu hoặc bảo quản có quy định: *Yêu cầu đối tác nước ngoài hoàn thành việc mua bảo hiểm cho bảo vật quốc gia theo hợp đồng đã được ký kết*... Theo đó, xác định đối tác nước ngoài tiếp nhận hàng đặc biệt là cổ vật, bảo vật quốc gia và cơ quan quản lý hàng đặc biệt phía Việt Nam có trách nhiệm bảo vệ an ninh, an toàn hàng đặc biệt tại nước ngoài; việc bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt trên đường hàng không ra nước ngoài do lực lượng an ninh hàng không, người lái tàu bay và lực lượng phục vụ, bảo vệ trên tàu bay chịu trách nhiệm. Thực tế cũng chưa thấy có văn bản quy phạm pháp luật nào quy định việc lực lượng Cảnh sát nhân dân (mang mặc trang phục Cảnh sát, sử dụng vũ khí, công cụ hỗ trợ, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ) thi hành nhiệm vụ vũ trang bảo vệ vận chuyển tài sản quốc gia ở ngoài nước. Do đó đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định.

***3. Về giải thích từ ngữ (Điều 3)***

Một số ý kiến tham gia đề nghị cơquan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, rà soát các khái niệm cần giải thích tại Điều 3 theo hướng chỉ giải thích những khái niệm được sử dụng nhiều lần và cần có cách hiểu thống nhất tại dự thảo Nghị định. Đồng thời một số ý kiến tham gia đề nghị bổ sung, chỉnh sửa khái niệm hàng đặc biệt để đảm bảo đầy đủ, chính xác.

***Vấn đề này, Bộ Công an xin báo cáo cụ thể như sau:***

*Thứ nhất*, Bộ Công an xin tiếp thu ý kiến các bộ, ngành, thành viên Ban soạn thảo Nghị định và đã nghiên cứu, chỉnh sửa dự thảo Nghị định theo hướng tách khái niệm Hàng đặc biệt do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang bảo vệ vận chuyển thành một điều riêng biệt; các từ ngữ khác cần được hiểu thống nhất trong Nghị định đã đưa vào các chương, điều, khoản quy định cụ thể.

*Thứ hai*, về khái niệm Hàng đặc biệt: Thường trực Ban soạn theo tiếp thu ý kiến tham gia của các đơn vị theo hướng: *“Hàng đặc biệt do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang bảo vệ gồm: (1) Tiền mặt (tiền đồng Việt Nam), giấy tờ có giá (trái phiếu, tín phiếu, cổ phiếu, công trái và các loại giấy tờ có giá khác theo quy định của pháp luật) trong hệ thống Ngân hàng Nhà nước, Kho bạc Nhà nước; (2) Tài sản quý (vàng, kim khí quý, đá quý, ngoại tệ tiền mặt và các loại tài sản quý khác) trong hệ thống Ngân hàng Nhà nước, Kho bạc Nhà nước;(3) Cổ vật, bảo vật quốc gia thuộc sở hữu Nhà nước”*.

***4. Về yêu cầu bảo vệ và hồ sơ******vận chuyển (Điều 5)***

Một số ý kiến tham gia đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, xác định lại tiêu chí quy định tại điểm a, điểm b khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị định để quy định yêu cầu bảo vệ cho phù hợp, bảo đảm tính khả thi khi triển khai trên thực tế (theo phương tiện vận chuyển hay theo tính chất của những chuyến vận chuyển...).

***Vấn đề này, Bộ Công an đã tiếp thu ý kiến tham gia của các bộ, ngành và nghiên cứu, chỉnh sửa theo hướng***: Nghị định của Chính phủ giao quyền chủ động cho cơ quan quản lý hàng đặc biệt là Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tự xác định yêu cầu mức độ cần thiết bảo vệ vận chuyển (căn cứ tính chất, giá trị, số lượng hàng đặc biệt cần vận chuyển...) để gửi văn bản yêu cầu bảo vệ đến Bộ Công an hoặc chỉ đạo đơn vị chức năng thuộc thẩm quyền gửi văn bản yêu cầu bảo vệ đến đơn vị Cảnh sát nhân dân trực thuộc Bộ Công an hoặc Công an cấp tỉnh. Riêng đối với các chuyến vận chuyển hàng đặc biệt trên phương tiện đường sắt nhiều năm qua, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam ký hợp đồng với Bộ Giao thông vận tải (Tổng cục Đường sắt) thuê cả đoàn tàu hỏa riêng biệt để vận chuyển hàng đặc biệt; do đó cơ quan soạn thảo quy định cụ thể tại dự thảo đối với các chuyến vận chuyển hàng đặc biệt trên đường sắt thì cơ quan quản lý hàng đặc biệt phải gửi văn bản yêu cầu đến Bộ Công an. Bộ Công an chỉnh sửa quy định về yêu cầu bảo vệ vận chuyển tại dự thảo Nghị định như sau:

*“1. Việc yêu cầu bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt được thực hiện như sau:*

*a) Đối với những chuyến vận chuyển hàng đặc biệt bằng phương tiện đường sắt; những chuyến hoặc đợt vận chuyển hàng đặc biệt bằng phương tiện đường bộ, đường thủy nội địa, đường hàng không mà cơ quan quản lý hàng đặc biệt xác định cần phải yêu cầu Bộ Công an chỉ đạo tổ chức lực lượng phối hợp bảo vệ thì Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương gửi văn bản yêu cầu bảo vệ vận chuyển đến Bộ Công an trước khi vận chuyển ít nhất 10 (mười) ngày làm việc;*

*b) Đối với những chuyến vận chuyển hàng đặc biệt không thuộc quy định tại điểm a khoản 1 Điều này thì cơ quan trực tiếp quản lý, bảo quản hàng đặc biệt là đơn vị chức năng thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được giao nhiệm vụ trực tiếp quản lý, bảo quản hàng đặc biệt gửi văn bản yêu cầu bảo vệ vận chuyển đến đơn vị Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt trực thuộc Bộ Công an hoặc Công an tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trước khi vận chuyển ít nhất 02 (hai) ngày làm việc”*.

***5. Về giao, nhận, xếp, dỡ hàng đặc biệt (Điều 6)***

Một số ý kiến tham gia đề nghị xác định rõ lãnh đạo có thẩm quyền chỉ đạo giải quyết trong trường hợp phát hiện nghi vấn, sai lệch niêm phong, kẹp chì khi giao, nhận, xếp, dỡ hàng đặc biệt tại khoản 2 Điều 6 để có căn cứ áp dụng thống nhất.

Nội dung này, Bộ Công an đã tiếp thu ý kiến các bộ, ngành và nghiên cứu và chỉnh sửa tại dự thảo Nghị định như sau: *“Khi giao, nhận, xếp, dỡ hàng đặc biệt nơi chuyển đến, phát hiện nghi vấn, sai lệch niêm phong, kẹp chì phải tạm dừng việc giao, nhận, xếp, dỡ và tiến hành lập biên bản, xác định nguyên nhân, báo cáo thủ trưởng cơ quan bên giao, bên nhận và thủ trưởng đơn vị Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang bảo vệ vận chuyển để chỉ đạo giải quyết; việc tiếp tục giao, nhận hàng đặc biệt do thủ trưởng cơ quan bên nhận hàng đặc biệt nơi chuyển đến quyết định”*.

***6.*** ***Về phương tiện vận chuyển (Điều 7)***

\* Một số bộ, ngành có ý kiến tham gia: Để bảo đảm quy định đầy đủ điều kiện cần thiết cho từng loại phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ một số nội dung sau: *(i)* phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt là phương tiện chuyên dùng cho việc vận chuyển hàng đặc biệt hay có thể sử dụng phương tiện vận chuyển hành khách; *(ii)* điều kiện tham gia giao thông, điều kiện về an toàn phòng cháy và chữa cháy tại khoản 1 có thuộc điều kiện về vận tải trong các luật chuyên ngành tại khoản 4 hay không; *(iii)* lý do không quy định phương tiện vận chuyến hàng đặc biệt trên đường sắt, đường thủy nội địa, đường hàng không phải được trang bị các phương tiện kỹ thuật về giám sát hành trình, thông tin liên lạc và các thiết bị khác phục vụ công tác bảo vệ như đối với xe chuyên dùng vận chuyển hàng đặc biệt trên đường bộ; *(iv)* lý do không quy định phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt trên đường bộ, đường sắt phải đáp ứng các điều kiện về vận tải theo quy định tại Luật Giao thông đường bộ, Luật Đường sắt.

\* Đồng thời một số ý kiến đề nghị xem xét, chỉnh sửa một số quy định của dự thảo Nghị định như: Phải bố trí 02 xe hộ tống bảo vệ mỗi chuyến vận chuyển hàng đặc biệt (khoản 2 điều 7); chỉ được vận chuyển hàng đặc biệt vào ban ngày, ban đêm phải đưa xe chở hàng đặc biệt vào trụ sở cơ quan quản lý hàng đặc biệt tại địa phương hoặc cơ quan Công an nơi gần nhất (khoản 3 điều 9)... để đảm bảo linh hoạt trong quá trình tổ chức thực hiện, nhất là khi cần vận chuyển hàng đặc biệt trong trường hợp cấp bách hoặc với số lượng ít, khoảng cách gần, ở nơi an toàn. Có ý kiến đề nghị đối với quãng đường vận chuyển có khoảng cách dưới 100 km hoặc đoàn vận chuyển chỉ có 01 xe chở hàng đặc biệt, bố trí 01 xe hộ tống; đối với quãng đường vận chuyển có khoảng cách trên 100km hoặc đoàn vận chuyển có từ 02 xe chở hàng đặc biệt trở lên bố trí 02 (hai) xe hộ tống.

***\**** Có ý kiến đề nghị quy định cụ thể về tiêu chuẩn, điều kiện phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt theo quy định của Luật Giao thông đường bộ năm 2015; Luật Đường sắt năm 2005; Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004; Luật phòng cháy, chữa cháy năm 2001, sửa đổi năm 2013...

***Vấn đề này, Bộ Công an có ý kiến như sau:***

*Thứ nhất,* về ý kiến đề nghị làm rõ phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt là phương tiện chuyên dùng cho việc vận chuyển hàng đặc biệt hay có thể sử dụng phương tiện vận chuyển hành khách; Bộ Công an giải trình như sau: Căn cứ khoản 2 Điều 18 Nghị định số 40/2012/NĐ-CP ngày 02/5/2012 của Chính phủ về nghiệp vụ phát hành tiền; bảo quản, vận chuyển tài sản quý và giấy tờ có giá trong hệ thống ngân hàng Nhà nước, tổ chức tín dụng và chi nhánh Ngân hàng nước ngoài, quy định: *Ngân hàng Nhà nước được trang bị xe chuyên dùng, các phương tiện kỹ thuật cần thiết, và giao Ngân hàng Nhà nước quy định tiêu chuẩn kỹ thuật xe chuyên dùng, phương tiện kỹ thuật chuyên dùng*. Đối với việc vận chuyển hàng đặc biệt trên phương tiện giao thông đường sắt, đường thủy nội địa, đường hàng không; vì cơ quan quản lý hàng đặc biệt thuê phương tiện hoặc gửi vận chuyển, do đó việc quy định về tiêu chuẩn, điều kiện phương tiện vận chuyển được thực hiện theo quy định của pháp luật về giao thông đường sắt, đường thủy nội địa và đường hàng không.

Tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành về việc làm rõ quy định điều kiện đối với các loại phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt, như điều kiện tham gia giao thông, điều kiện về an toàn phòng cháy và chữa cháy, điều kiện vận tải… Cơ quan soạn thảo đã nghiên cứu và chỉnh sửa dự thảo theo hướng gộp khoản 1 và khoản 4 thành một khoản quy định chung về yêu cầu đối với phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt, cụ thể như sau: *“Phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt bằng xe chuyên dùng trên đường bộ hoặc phương tiện vận tải đường sắt, đường thủy nội địa, đường hàng không phải đáp ứng các điều kiện theo quy định của pháp luật về giao thông đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa và đường hàng không dân dụng Việt Nam, các quy định khác của pháp luật có liên quan“*. Ngoài ra do tính chất đặc thù của việc vận chuyển hàng đặc biệt trên đường bộ và đường sắt (phải đi qua hầm, đèo, rừng, núi hiểm trở; tuyến đường bộ phải đi qua những địa bàn có tình hình an ninh trât tự phức tạp; hoặc trên đường sắt là cả đoàn tàu chở hàng đặc biệt nối liền dài, vận chuyển qua những địa hình phức tạp dọc theo chiều dài đất nước nên các container chứa hàng đặc biệt đặt trên các toa xe cần phải được gia cố, chằng buộc chắc chắn...); do đó Bộ Công an đã quy định cụ thể về việc bố trí xe hộ tống bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt trên đường bộ, quy định việc đảm bảo các dụng cụ, vật liệu cần thiết để gia cố, bảo vệ các container chứa hàng đặc biệt được ổn định vững chắc và an toàn trên đường vận chuyển. Đối với việc vận chuyển trên đường thủy nội địa và đường hàng không thì hàng đặc biệt được đặt trong khoang chứa hàng của phương tiện thủy, khoang chứa hàng của máy bay, nên không quy định những điều kiện như quy định đối với vận chuyển trên đường bộ và đường sắt.

*Thứ hai,* về bố trí xe hộ tống và quá trình vận chuyển, Bộ Công an có ý kiến như sau:

Căn cứ khoản 1 Điều 19 và khoản 1 Điều 29 Nghị định số 40/ 2012/NĐ-CP ngày 02/5/2012 của Chính phủ quy định về nghiệp vụ phát hành tiền; bảo quản vận chuyển tài sản quý, giấy tờ có giá trong hệ thống NHNN và căn cứ khoản 1 Điều 50 Thông tư số 01/2014/TT-NHNN ngày 06/01/2014 của Thống đốc Ngân hàng Nhà nước quy định về giao nhận, bảo quản vận chuyển tiền mặt, tài sản quý, giấy tờ có giá trong hệ thống NHNN, xác định rõ: Bộ Công an có trách nhiệm tổ chức lực lượng bảo vệ an toàn hoạt động của NHNN trong công tác vận chuyển hàng đặc biệt; và khi vận chuyển hàng đặc biệt phải có xe hộ tống.

Việc bố trí số lượng xe hộ tống đối với mỗi chuyến vận chuyển hàng đặc biệt, theo Quy chế phối hợp số 12 được ký kết từ tháng 5 năm 2011 giữa 03 cơ quan (Cục Phát hành và Kho quỹ, Cục Cảnh sát bảo vệ và Cục An ninh, tài chính, tiền tệ, đầu tư) thì: Đối với khoảng cách đường điều chuyển dưới 100km - bố trí 01 xe hộ tống; trên 100km hoặc đoàn điều chuyển có từ 03 xe hàng trở lên - bố trí 02 xe hộ tống.Tuy nhiên, trong 6 năm qua, kể từ khi 03 Cục ký kết Quy chế phối hợp đến nay, đã xảy ra nhiều vụ cướp tiền trên đường vận chuyển của các ngân hàng thương mại hoặc tại trụ sở giao dịch (BCA đã phản ánh tại Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị định). Mặc dù chưa xảy ra những vụ tội phạm tấn công cướp tiền của Ngân hàng Nhà nước trên đường vận chuyển nhưng tình hình nêu trên đã cho thấy tiềm ẩn rất nhiều nguy cơ gây mất an toàn đối với các chuyến vận chuyển hàng đặc biệt của Nhà nước.Việc quy định bố trí 01 xe hộ tống đối với những chuyến vận chuyển hàng đặc biệt liên tỉnh mặc dù dưới 100 km hoặc đối với 01 xe chở hàng là không đảm bảo an toàn; đặc biệt là các chuyến vận chuyển hàng đặc biệt ở địa bàn miền núi:

Do đó, để chủ động phòng ngừa tội phạm và kịp thời xử lý có hiệu quả những vụ, việc, sự cố xảy ra, bảo vệ an toàn các chuyến vận chuyển hàng đặc biệt của Nhà nước trong tình hình an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội hiện nay. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến tham gia, Ban soạn thảo đã nghiên cứu và chỉnh sửa theo hướng: ***(1)*** *Vận chuyển hàng đặc biệt trên đường bộ phải có xe hộ tống; bố trí 02 (hai) xe hộ tống bảo vệ đối với mỗi chuyến vận chuyển hàng đặc biệt. Trong trường hợp đi trong thành phố, thị xã hoặc thực hiện đồng thời nhiều đoàn vận chuyển trong cùng một thời gian, theo yêu cầu cơ quan trực tiếp quản lý, bảo quản hàng đặc biệt, căn cứ tình hình thực tế có thể bố trí 01 xe hộ tống****.(2)*** *Quá trình vận chuyển hàng đặc biệt thực hiện ban ngày, trừ các trường hợp vận chuyển bằng phương tiện giao thông đường sắt, đường thuỷ nội địa và trường hợp cấp bách nhằm đáp ứng kịp thời an ninh tiền tệ hoặc khắc phục hậu quả thiên tai lũ lụt.*

*Thứ ba,* về tiêu chuẩn phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt

Căn cứ Nghị định số 40/2012/NĐ-CP ngày 02/5/2012 của Chính phủ về nghiệp vụ phát hành tiền; bảo quản, vận chuyển tài sản quý và giấy tờ có giá trong hệ thống ngân hàng Nhà nước, tổ chức tín dụng và chi nhánh Ngân hàng nước ngoài. Tại khoản 2 điều 18 quy định "Ngân hàng Nhà nước quy định tiêu chuẩn kỹ thuật xe chuyên dùng, phương tiện kỹ thuật chuyên dùng". Đối với việc vận chuyển hàng đặc biệt trên phương tiện giao thông đường sắt, đường thủy nội địa, đường hàng không; vì cơ quan quản lý hàng đặc biệt thuê phương tiện hoặc gửi vận chuyển nên việc quy định về tiêu chuẩn, điều kiện phương tiện vận chuyển thực hiện theo quy định của pháp luật về giao thông đường sắt, đường thủy nội địa và đường hàng không.

***7. Về lực lượng bảo vệ vận chuyển (Điều 8)***

Một số ý kiến tham gia: Dự thảo Nghị định quy định lực lượng vũ trang bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt và lực lượng phối hợp, lực lượng hỗ trợ bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt. Tuy nhiên, các quy định về lực lượng phối hợp, lực lượng hỗ trợ bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt mới chỉ dừng ở mức độ liệt kê mà chưa quy định rõ nội dung, mức độ phối hợp hoặc hỗ trợ của từng lực lượng trong quá trình bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt. Do đó, để bảo đảm tính khả thi của quy định này, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình lý do quy định các lực lượng có trách nhiệm phối hợp hoặc hỗ trợ bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt như quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 8 dự thảo Nghị định; giải trình rõ sự khác nhau giữa việc phối hợp và hỗ trợ bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt để quy định trách nhiệm của từng lực lượng cho phù hợp. Đồng thời, đề nghị nghiên cứu, quy định cụ thể nội dung, mức độ phối hợp hoặc hỗ trợ của từng lực lượng để tạo thuận lợi cho quá trình triển khai thực hiện.

***Vấn đề này, Bộ Công an có ý kiến như sau:***

Dự thảo Nghị định quy định lực lượng trực tiếp vũ trang bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt và quy định lực lượng phối hợp, lực lượng hỗ trở bảo vệ vận chuyển (quy định tại Điều 4 sau khi tiếp thu ý kiến các bộ, ngành và chỉnh sửa dự thảo); về nội dung, mức độ phối hợp hoặc hỗ trợ bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt, căn cứ chức năng, nhiệm vụ của từng lực lượng, của mỗi cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, dự thảo Nghị định quy định theo hướng giao cho bộ, ngành, địa phương có trách nhiệm chỉ đạo các cơ quan, đơn vị chức năng thuộc thẩm quyền thực hiện công tác phối hợp hoặc hỗ trợ bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt; vấn đề này sau khi tiếp thu ý kiến các bộ, ngành dự thảo Nghị định đã chỉnh sửa và được quy định cụ thể từ Điều 10 đến Điều 17 thuộc Chương III.

Về đề nghị giải trình rõ sự khác nhau giữa việc phối hợp và hỗ trợ bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt: Xác định rõ việc bảo vệ an toàn các chuyến vận chuyển hàng đặc biệt trách nhiệm chính là của lực lượng Cảnh sát nhân dân; các lực lượng phối hợp là cơ quan trực tiếp quản lý, bảo quản hàng đặc biệt, người điều khiển phương tiện, người phục vụ trên phương tiện vận chuyển và các lực lượng nghiệp vụ khác thuộc CAND, lực lượng Dân quân tự vệ tại các địa bàn trên tuyến theo chức năng, nhiệm vụ có trách nhiệm bố trí người, trang bị trực tiếp phối hợp với lực lượng Cảnh sát nhân dân để bảo vệ an toàn các chuyến vận chuyển hàng đặc biệt; lực lượng hỗ trợ là các đơn vị, cá nhân đang thi hành chức trách, nhiệm vụ trên tuyến vận chuyển hàng đặc biệt, khi có phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt đi qua hoặc dừng lại thì lực lượng này có trách nhiệm hỗ trợ, tạo điều kiện thuận tiện để các phương tiện vận chuyển hàng đặc biệt thực hiện theo đúng hành trình đồng thời giúp lực lượng Cảnh sát nhân dân đang làm nhiệm vụ vũ trang bảo vệ vận chuyển trong việc cung cấp thông tin, tình hình có liên quan, giúp lực lượng Cảnh sát nhân dân trong việc phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn và xử lý các hành vi xâm phạm hàng đặc biệt.

***8.*** ***Về quá trình vận chuyển (Điều 9)***

Một số ý kiến đề nghị giải trình rõ lý do quy định vận chuyển hàng đặc biệt vào ban ngày, trừ trường hợp vận chuyển bằng phương tiện giao thông đường sắt (khoản 3). Vì trường hợp sử dụng phương tiện giao thông đường bộ để vận chuyển thì có thể chủ động thời gian bố trí xe chở hàng vào ban ngày. Tuy nhiên, đối với trường hợp sử dụng phương tiện giao thông đường sắt, đường thủy nội địa, đường hàng không để vận chuyển thì quy định này khó khả thi. Do đó, cơ quan chủ trì soạn thảo cần giải trình rõ lý do quy định vận chuyển hàng đặc biệt vào ban ngày đối với các phương tiện đường bộ, đường thủy nội địa, đường hàng không. Ngoài ra, đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định để bảo vệ phương tiện vận chuyển đường sắt, đường thủy, đường hàng không đối với các chuyến vận chuyến nhiều ngày.

***Vấn đề này, Bộ Công an có ý kiến như sau:***

 Tiếp thu ý kiến tham gia của các bộ, ngành, Bộ Công an đã chỉnh sửa dự thảo Nghị định theo hướng vận chuyển hàng đặc biệt trên phương tiện đường sắt và đường thủy nội địa thì tổ chức thực hiện cả ban ngày và ban đêm; đối với các chuyến vận chuyển trên phương tiện đường bộ và đường hàng không thì tổ chức thực hiện vào ban ngày (trừ trường hợp đặc biệt để đáp ứng kịp thời yêu cầu về an ninh tiền tệ, hoặc khắc phục hậu quả thiên tai lũ lụt, có thể vận chuyển vào ban đêm), tại Thông tư số 01/2014/TT-NHNN ngày 06/01/2014 quy định về giao nhận, bảo quản, vận chuyển tiền mặt, tài sản quý, giấy tờ có giá, Thống đốc Ngân hàng Nhà nước đã quy định *phải tổ chức vận chuyển hàng đặc biệt trên đường bộ vào ban ngày*; đối với việc vận chuyển trên đường hàng không, thực tế thời gian bay của tàu bay trong phạm vi lãnh thổ Việt Nam từ Bắc vào Nam hoặc ngược lại không quá 02 (hai) giờ đồng hồ, đồng thời để phù hợp với việc vận chuyển trên đường bộ vào ban ngày từ kho chứa hàng đến sân bay nơi đi và đón chở hàng từ sân bay nơi đến và vận chuyển bằng đường bộ về kho nhận hàng. Do đó dự thảo Nghị định quy định vận chuyển hàng đặc biệt bằng đường bộ và đường hàng không vào ban ngày trừ trường hợp đặc biệt như đã nêu trên.

Dự thảo Nghị định cũng đã chỉnh sửa và quy định về việc tổ chức, triển khai bảo vệ hàng đặc biệt trên các phương tiện vận chuyển tại khoản 7 Điều 9 và khoản 5, 6, 7, 8 Điều 10 (nay là Điều 16 dự thảo chỉnh sửa sau khi tiếp thu ý kiến các bộ, ngành).

***9.*** ***Về vũ trang bảo vệ vận chuyển (Điều 10)***

Một số ý kiến cho rằng cơ quan chủ trì soạn thảo nên nghiên cứu, thiết kế nội dung này theo hướng quy định về quy trình bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt, đồng thời, đổi tên điều cho phù hợp. Việc quy định về quy trình bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt nhằm tạo cơ sở pháp lý áp dụng thống nhất, khắc phục những khó khăn, bất cập trong quá trình bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt thời gian qua. Đồng thời, đề nghị nghiên cứu, quy định rõ mối liên hệ, trách nhiệm phối hợp giữa lực lượng bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt với các cơ quan, tổ chức có liên quan trong quá trình bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt. Đây cũng là một trong những chính sách đã được Bộ Tư pháp cho ý kiến trong quá trình thẩm định đề nghị xây dựng Nghị định.

***Vấn đề này, Bộ Công an có ý kiến như sau:***

Tiếp thu ý kiến tham gia của các Bộ, ngành, thành viên Ban soạn thảo Nghị định; Bộ Công an đã nghiên cứu, chỉnh sửa Điều 10 quy định về *“Trách nhiệm của đơn vị Cảnh sát nhân dân được giao nhiệm vụ vũ trang bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt”* và chuyển thành Điều 16 thuộc Chương III nhằm bảo đảm sự phù hợp bố cục của Nghị định. Về đề nghị nghiên cứu, thiết kế nội dung này theo hướng quy định về quy trình bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt; toàn bộ Chương I, Chương II và một số điều thuộc Chương III (Điều 15, Điều 16) sau khi tiếp thu, nghiên cứu chỉnh sửa dự thảo Nghị định đã quy định cụ thể về yêu cầu của công tác bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt, hồ sơ và công tác tổ chức vận chuyển, việc bố trí phương tiện, bố trí lực lượng bảo vệ trên từng loại phương tiện, tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ bảo vệ và quá trình vận chuyển từ khi giao, nhận, bốc xếp hàng đặc biệt lên phương tiện vận chuyển, công tác bảo vệ phối kết hợp giữa các lực lượng trên đường vận chuyển, đến địa điểm và hoàn thành việc giao nhận hàng tại nơi chuyển đến… Những quy định đó sau khi Nghị định được ban hành là cơ sở pháp lý áp dụng thống nhất, khắc phục những khó khăn, bất cập trong quá trình bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt thời gian qua. Về quy trình bảo vệ vận chuyển (trình tự các bước thực hiện bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt), Bộ Công an nghiên cứu và thiết kế theo hướng căn cứ Nghị định này của Chính phủ, Bộ Công an sẽ ban hành Thông tư quy định về quy trình thực hiện công tác bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt.

Về đề nghị quy định rõ mối liên hệ, trách nhiệm phối hợp giữa lực lượng bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt với các cơ quan, tổ chức có liên quan trong quá trình bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt; sau khi tiếp thu các ý kiến tham gia, Bộ Công an đã nghiên cứu, chỉnh sửa tại Chương III dự thảo Nghị định đã thể hiện rõ trong các điều, khoản quy định mối liên hệ, trách nhiệm phối hợp giữa các lực lượng, giữa các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan nhằm bảo vệ tuyệt đối an toàn hàng đặc biệt trong quá trình vận chuyển.

***10.*** ***Về******trách nhiệm bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt (Chương*** *III)*

Một số ý kiến đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, rà soát các quy định tại Chương III về trách nhiệm bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt để bảo đảm phân định chính xác nhiệm vụ của từng cơ quan có liên quan trong quá trình bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt. Ngoài ra, đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định tại khoản 2 Điều 17 theo hướng: “...trường hợp *có dấu hiệu vi phạm pháp luật* hoặc xảy ra vi phạm pháp luật thì đưa về trụ sở cơ quan Công an nơi gần nhất..

Tiếp thu ý kiến tham gia của các Bộ, ngành, địa phương và thành viên Ban soạn thảo Nghị định; Bộ Công an đã nghiên cứu, chỉnh sửa dự thảo Nghị định và phù hợp với ý kiến tham gia.

***11. Về chế độ phụ cấp trách nhiệm, công tác phí, bồi dưỡng cho các thành viên đoàn công tác***

Có ý kiến đề nghị làm rõ phụ cấp trách nhiệm, công tác phí, bồi dưỡng cho các thành viên đoàn công tác theo quy định *của ngành quản lý hàng đặc biệt* là quy định nào?

 ***Vấn đề này,*** ***Bộ Công an có ý kiến như sau:***

Căn cứ Nghị định số 40/2012/NĐ-CP ngày 02/5/2012 của Chính phủ và Quyết định số 07/2013/QĐ-TTg ngày 24/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ đã quy định việc "bảo vệ vận chuyển" nằm trong công tác "vận chuyển"; "chi phí thường xuyên hàng năm cho việc in đúc, bảo quản, vận chuyển được thực hiện và quản lý theo Luật Ngân sách Nhà nước và chế độ tài chính của NHNN". Các khoản chi gồm: "chi phí in, đúc, bảo quản, bảo vệ, vận chuyển”. Như vậy, Chi phí cho việc bảo vệ vận chuyển nằm trong kinh phí tổ chức vận chuyển của cơ quan quản lý hàng đặc biệt thuộc kinh phí thường xuyên hàng năm của NHNN.

Thực tiễn, thời gian qua về phụ cấp trách nhiệm, công tác phí, bồi dưỡng cho các thành viên đoàn công tác theo quy định thực hiện theo các văn bản: (1) Thông tư liên tịch số 187/2014/TTLT-BTC-BCA ngày 09/12/2014 giữa Bộ Tài chính - Bộ Công an, hướng dẫn phối hợp thực hiện công tác bảo đảm an ninh và an toàn tiền, tài sản trong hệ thống Kho bạc Nhà nước; (2) Quy chế phối hợp 12/QC-PHKQ/A84/C65 ngày 23/5/2011 được kí kết giữa Cục Phát hành và Kho quỹ - NHNN, Cục An ninh, Tiền tệ, Đầu tư và Cục Cảnh sát bảo vệ - Bộ Công an trong công tác bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt; (3) Văn bản số 1161/NHNN-TCKT ngày 29/02/2012 của NHNN Việt Nam về việc hướng dẫn định mức và mức chi trong công tác tiêu hủy tiền và kiểm ngân kho quỹ, có quy định cụ thể và mức chi bồi dưỡng bằng tiền cho lái xe, cán bộ, chiến sĩ được giao nhiệm vụ vận chuyển, áp tải, bảo vệ tiền khi vận chuyển trong phạm vi địa bàn tỉnh, thành phố, ngoài địa bàn tỉnh, thành phố; vận chuyển đường dài giữa kho tiền TW hoặc giữa kho tiền TW với NHNN chi nhánh và ngược lại.

Trên cơ sở quy định tại các văn bản nêu trên. Thường trực Ban soạn thảo Nghị định chỉnh sửa quy định tại khoản 9 Điều 16 về trách nhiệm của cơ quan trực tiếp quản lý, bảo quản hàng đặc biệt như sau: *Quyết toán kinh phí tổ chức vận chuyển và thanh toán đẩy đủ, kịp thời các khoản chi phụ cấp trách nhiệm, bồi dưỡng và các khoản chi khác cho các thành viên đoàn công tác theo quy định của Nhà nước và của ngành quản lý hàng đặc biệt.*

***12. Một số ý kiến khác***

 Ngoài ra, một số ý kiến tham gia đề nghị chỉnh sửa một số cụm từ, chỉnh sửa kỹ thuật trình bày văn bản. Nội dung này, Bộ Công an xin tiếp thu và chỉnh sửa vào dự thảo Nghị định.

 Bộ Công an giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các bộ, ngành, địa phương, thành viên Ban soạn thảo đối với dự thảo Nghị định quy định về công tác bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt của Nhà nước do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang bảo vệ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan. Kính đề nghị Bộ Tư pháp xem xét, thẩm định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Đ/c Bộ trưởng (để báo cáo);- V11, V19 (để p/hợp);- Lưu: VT, K20(K201). | **KT. BỘ TRƯỞNG****THỨ TRƯỞNG****(Đã ký)****Thượng tướng Lê Quý Vương** |

|  |  |
| --- | --- |
| CỤC THAM MƯU, TÁC CHIẾN **PHÒNG 5** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2017* |

Kính gửi:

 - Đồng chí Đại tá Nguyễn Ngọc Thanh - Cục trưởng;

 - Đồng chí Đại tá Trần Minh Lệ - Phó Cục trưởng.

Ngày 06/11/2017, Bộ Tư pháp có văn bản số 6011/BTP-PLHSHC trả lời công văn của Bộ Công an số 2097/BCA-K20 ngày 05/9/2017 về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị định quy định về công tác bảo vệ vận chuyển hàng đặc biệt của Nhà nước.

Thực hiện chỉ đạo của đồng chí Cục trưởng tại cuộc họp giao ban Cục ngày 17/11/2017 về việc giao Phòng 5 giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định nêu trên để gửi kèm theo văn bản của Bộ Công an đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định; Phòng 5 dự thảo văn bản theo hướng: Bộ Công an giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của Bộ Tư pháp, đồng thời gộp bản giải trình ý kiến tham gia của các bộ, ngành, CA đơn vị, địa phương thành một bản đề gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

Kính báo cáo lãnh đạo Cục duyệt và chỉ đạo Phòng 6 thực hiện các thủ tục, trình tự theo quy định./.

***Nơi nhận:*** **TRƯỞNG PHÒNG**

- Như trên;

- Phòng 6 (để phối hợp);

- Lưu P5.

 **Trung tá Nguyễn Minh Cường**